

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WIELICZCE**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Miejska w Wieliczce uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka wniesionej 19 lutego 2025 r. przez Klub Radnych Koalicja Obywatelska oraz Klub Radnych Porozumienie Samorządowe związanej z niezrealizowaniem przez Burmistrza postanowień uchwały nr XXXVIII/445/2017 Rady Miejskiej w Wieliczce z dnia 20 lipca 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wieliczce, skargę uznaje się za zasadną.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wieliczce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Wieliczce

z dnia 2025 r.

W dniu 19 lutego 2025 r. Kluby Radnych Koalicja Obywatelska oraz Porozumienie Samorządowe złożyli do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wieliczce skargę na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka. Przedmiotem skargi klubów radnych było niezrealizowanie postanowień Uchwały nr XXXVIII/445/2017 Rady miejskiej w Wieliczce z dnia 20 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej w zakresie braku wskazania paragrafów klasyfikacji budżetowej przychodów i rozchodów. Skarżący zarzucili, że w przedłożonym w miesiącu listopadzie projekcie uchwały budżetowej gminy Wieliczka na 2025 rok, Burmistrz nie zrealizował w pełni zapisów Uchwały nr XXXVIII/445/2017 Rady Miejskiej w Wieliczce z dnia 20 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Radni zgłaszali ten fakt na posiedzeniach Komisji Rady Miejskiej oraz na sesji Rady Miejskiej w dniu 18 grudnia 2024 roku. O nierealizowaniu w pełni postanowień Uchwały nr XXXVIII/445/2017 Rady Miejskiej w Wieliczce z dnia 20 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej napisał również Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z Uchwale Nr S.O.V.421.4.2024 z dnia 13 grudnia 2024 roku. Podczas sesji Radni uzyskali zapewnienie ze strony Skarbnika Gminy Wieliczka, że uchwała zostanie poprawiona tak, aby spełniła wymagania i była w pełni zgodna z zapisami Uchwałą nr XXXVIII/445/2017 Rady Miejskiej w Wieliczce z dnia 20 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Jako datę wystarczającą do przygotowania poprawek w treści uchwały budżetowej na 2025 rok podano koniec miesiąca stycznia 2025 roku. Termin ten upłynął a obietnica poprawy Uchwały budżetowej na 2025 rok nie została wykonana. Skarżący uważają, że brak wprowadzenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka zmian do uchwały skutkuje tym, że Rada została wprowadzona w błąd na sesji 18 grudnia 2024 roku i to w bardzo ważnym momencie dyskusji przed głosowaniem nad przyjęciem Uchwały budżetowej na 2025 rok. Do momentu złożenia skargi nie wpłynął do Rady Miejskiej, żaden projekt zmiany uchwały.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wieliczce rozpatrywała przedmiotową skargę na trzech posiedzeniach, w dniach 26.03.2025 r., 14.05.2025 r. oraz 16.06.2025 r. W ramach swych prac Komisja wystąpiła do Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka o złożenie wyjaśnień. W skierowanym do Komisji piśmie z dnia 22 kwietnia 2025 r. Skarbnik Gminy Wieliczka wyjaśniła:

„ W odpowiedzi na pytania informuje, że w zakresie braku § przychodów i rozchodów w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Wieliczka na 2025 rok, nie wskazano § związanych z przychodami oraz rozchodami budżetu w 2025 roku, natomiast przedłożony Załącznik nr 4 do Uchwały Budżetowej na 2025 na Sesji Rady Miejskiej w dniu 18.12.2024r zawierał już informację o § rozchodów oraz § przychodów. Dodatkowo każda kolejna zmiana Uchwały Budżetowej w 2025 roku procedowana na Sesjach Rady Miejskiej zawiera już tą informację. Regionalna Izba Obrachunkowa w opinii nr S.O.V.421.4.2024 r z dnia 13 grudnia 2024 roku zaznaczyła, że w materiałach informacyjnych do projektu Budżetu Gminy Wieliczka na 2025 rok, brakuje § przychodów oraz rozchodów -co zostało uzupełnione podczas uchwalania Budżetu oraz braku opisu zadań. Natomiast wszystkie następnie podejmowane zmiany w budżecie są akceptowane przez Kolegium Regionalna Izby Obrachunkowej co potwierdza prawidłowość sporządzania zmian do Uchwały Budżetowej Gminy Wieliczka. W temacie tzw budżetu zadaniowego sprawa przedstawia się następująco, powołana Uchwała Rady Miejskiej nr XXXVIII/445/2017 z dnia 20 lipca 2017 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, zawiera następujący zapis cyt § 2, ust. 3/ Materiały informacyjne dołączane do projektu uchwały budżetowej zawierają: 1) wykaz zadań wydziałów, zespołów, samodzielnych stanowisk pracy, Biura Sekretarza Urzędu Miasta i Gminy w Wieliczce oraz pozostałych jednostek organizacyjnych Gminy Wieliczka wraz z ich opisem i kosztami w tym podział dotacji celowych w układzie zadaniowym”.

Na wstępie chce podkreślić sformułowanie, że zadania mają charakter materiału informacyjnego do projektu Uchwały Budżetowej, a nie stanowią elementu budżetu zgodnie z ustawą o finansach publicznych. Budżet zadaniowy to plan wydatków budżetowych, sporządzany w układzie funkcji, zadań i podzadań wraz ze wskazaniem na poziomie zadań i podzadań celów, które planuje się osiągnąć w wyniku realizacji zadania/podzadania oraz mierników określających stopień realizacji celów. Budżet Gminy Wieliczka był uchwalany jako budżet tradycyjny, a układ zadań był tylko informacyjny i tak też na ostatniej sesji jako

materiały informacyjne przedstawiono Państwu nowe zadania. Wspomnieć też należy, że w związku z materiałem informacyjnym i układem zadań w Gminie Wieliczka obowiązywało Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka nr 109/2007 z dnia 30.04.2007r w sprawie instrukcji planowania zadań budżetowych. Paragraf 2 tego zarządzenia brzmiał następująco; „Wykaz zadań wydziałów, zespołów Urzędu Miasta | Gminy w Wieliczce oraz pozostałych jednostek organizacyjnych Gminy wraz z ich opisem i kosztami nie ma charakteru. normatywnego i stanowi materiał informacyjny zamieszczany w objaśnieniach do uchwał budżetowych oraz ich zmian”. Więc również Zarządzenie Burmistrza ponownie podkreśla charakter informacyjny zadań, a nie ich charakter budżetowy”. Zarządzenie nr 109/2007 z dnia 30.04.2007 r. na przestrzeni lat nie było zmieniane, a zadania realizowane przez Gminę w tym czasie diametralnie się zmieniały. W związku z powyższym „planowane zadania” na podstawie powołanego Zarządzenia, były między innymi niezgodne z co do Nazw Wydziałów, Biur, Zespołów czy paragrafów klasyfikacji budżetowej. Nie sposób nie zaznaczyć, że kompletnie nie funkcjonował obieg dokumentów opisany w Zarządzaniu, nie realizowano zapisów w zakresie terminarza budżetowego, wyznaczania celów, obliczania roboczo-godziny, objaśnień do zadań, listy zadań i jeszcze wiele innych obowiązków wynikających z zapisów tego Zarządzenia. Na podstawie wspomnianego Zarządzenia nr 109/2007 nie można było w sposób prawidłowy sporządzić materiału informacyjnego do projektu Uchwały Budżetowej na 2025 rok, ponieważ treść tego Zarządzenia była nieaktualna i nie oparta na obecnych zasadach budżetowania. W związku z rozmową Skarbnika Gminy Wieliczka z Przedstawicielami Klubów podczas sesji Rady Miejskiej dnia 18.12.2024r, padła deklaracja przedstawienia materiału Informacyjnego w formie zadaniowej. Ta deklaracja została zrealizowana na sesji Rady Miejskiej 19 marca 2025 roku, zadania majątkowe od samego projektu Budżetu na 2025 rok zostały ujęte w układzie zadaniowym dział; rozdział; §; nazwa zadania inwestycyjnego, natomiast zadania bieżące zostały pokazane w układzie dział; rozdział; §; nazwa jednostki organizacyjnej. W związku z takim układem materiału Informacyjnego do Uchwały Budżetowej oraz jej zmian wprowadzono Zarządzenie nr 102/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka z dnia 04.04.2025r w sprawie instrukcji planowania zadań budżetowych. Po zmianach wprowadzonych Zarządzeniem, przedstawianymi Państwu materiałami. Budżet Gminy Wieliczka na 2025 rok został uchwalony 5 głosami Za, przy 14 głosach Wstrzymujących, gdyby nie doszło do podjęcia Uchwały Budżetowej na 2025 rok w terminie do 31.01.2026r, budżet zostałby uchwalony przez Regionalną Izbę Obrachunkową w obowiązkowym układzie (dział, rozdział, grupa paragrafów (np. wydatki na wynagrodzenia i pochodne, wydatki na zadania statutowe itp. bez wskazania konkretnych paragrafów) na podstawie ustawy o finansach publicznych. Reasumując, obecnie Rada Miejska w Wieliczce otrzymuje projekty zmiany do uchwały budżetowej w formie przewidzianej w ustawie o finansach publicznych wraz z materiałami informacyjnymi zawierającymi układ zadaniowy oparty na aktualnym Zarządzeniu Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka.”

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wieliczce Pani Skarbnik Gminy Wieliczka złożyła wyjaśnienia do skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka zgodnie z opinią prawną przedłożoną 22 maja 2025 r. Pani Skarbnik nawiązała do Zarządzenia Burmistrza 109/2007 z 30 kwietnia 2007 r., które, według jej opinii na dzień podejmowania uchwały budżetowej było nieaktualne, poinformowała również, że w zakresie zadań bieżących radni otrzymują obecnie informacje o tym, jaka jednostka realizuje zadanie (w formie tabeli w uzasadnieniu do uchwały). Skarbnik podkreśliła, że uchwała budżetowa spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Stwierdziła również, że nikt nie odbierał radnym dostępu do informacji. W trakcie obrad Komisji zwrócono uwagę, że ustalenia na sesji 18 grudnia 2024 r. były takie, że do końca stycznia Burmistrz Miasta i Gminy Wieliczka przedstawi materiały zgodne z uchwałą nr XXXVIII/445/2017 Rady Miejskiej w Wieliczce z dnia 20 lipca 2017 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Dokumenty, złożono dopiero w marcu. Skarga zastała już zaopiniowana na poprzednim posiedzeniu Komisji, a Komisja przyjęła stanowisko by uznać skargę za zasadną. Radna Elżbieta Sikora odczytała przedłożoną opinią prawną z 22 maja 2025 r. zwróciła uwagę, że uchwała budżetowa nie zawierała materiałów informacyjnych zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej z 2017 r., Skarbnik zobowiązała się na sesji, że do końca stycznia takie materiały przygotuje, i tak się nie stało. Skarbnik wytłumaczyła opóźnienie w przekazaniu materiałów natłokiem spraw. Według opinii Radnej Julii Kubać, Komisja ocenia terminowość realizacji zobowiązania, Burmistrz wywiązał się ze zobowiązania, ale po złożeniu skargi, skarga była zatem motywacją do podjęcia działań. Radna uważa, że Komisja nie powinna ponownie opiniować skargi. W trakcie obrad zwrócono uwagę, że Komisja powinna zaopiniować terminowość sprawy, a nie jej merytorykę. Reasumując Komisja ponownie zaopiniowała skargę uznając ją za zasadną, 3 głosami za, 1 przeciw, 1 wstrzymującym się.